



INFORME NÚM. 8 /2012 SOBRE EL PROJECTE D'ORDRE DEL CONSELLER PER LA QUAL ES DU A TERME LA CONVOCATÒRIA PER A L'ESTABLIMENT I RENOVACIÓ DELS CONCERTS EDUCATIUS A PARTIR DEL CURS ACADÈMIC 2013-2014.

1-FETS.

La Conselleria d'educació, Cultura i Universitats, va presentar el passat dia 18 d'octubre de 2012 al Consell Escolar de les Illes Balears (CEIB), el projecte d'ordre per la qual es du a terme la convocatòria per a l'establiment i renovació dels concerts educatius a partir del curs acadèmic 2013-2014, en compliment de l'article 6 del decret legislatiu 112/2001, de 7 de setembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de consells escolars de les Illes Balears, i va sol·licitar-ne l'informe preceptiu.

El dia 22 d'octubre de 2012, la secretaria del CEIB va remetre el projecte d'ordre als Consellers i les Conselleres per al seu coneixement i estudi, i s'obrí un termini per a la presentació d'aportacions que s'acabà dia 2 de novembre de 2012 a les 12.00h, d'acord amb l'article 38 del Reglament del CEIB.

En la reunió de la comissió permanent del CEIB de dia 24 d'octubre de 2012, es va acordar que la comissió específica que havia d'estudiar aquest projecte d'ordre fos la de finançament de l'ensenyament i recursos humans. També es va acordar nomenar ponent al Sr. Gabriel Timoner Sampol.

A la mateixa reunió, es va acordar la data de la reunió de la comissió específica de finançament de l'ensenyament i recursos humans, per a dia 6 de novembre de 2012.

Dins el termini establert van presentar aportacions i esmenes al projecte d'ordre el següents conseller i conselleres: Gabriel Caldentey, Maria Antònia Font i Paulí Aguiló en representació de l'STEI, Martí Marc en representació de la UIB, Enric Pozo en representació de cooperatives d'ensenyament, Marc González en representació de FERE-CECA-ECIB, Eduvigis Sánchez en representació de la FELIP, Ismael Alonso en representació de feUSO Illes Balears i Alejandro Benito Claramunt en representació de FETE-UGT.

Dia 6 de novembre de 2012 va tenir lloc la reunió de la Comissió Específica de finançament de l'ensenyament i recursos humans, en la qual es varen debatre les aportacions i esmenes fetes al projecte d'ordre.



Dia 9 de novembre de 2012 va tenir lloc la reunió de la comissió permanent, en la qual es va debatre la proposta d'informe i es va aprovar per unanimitat.

2- ANTECEDENTS

Atès que en acabar el curs 2012-2013 finalitza el termini de quatre anys per al qual es van subscriure els concerts educatius, esdevé necessari aprovar les normes per a la renovació o subscripció per primera vegada dels concerts educatius a partir del curs acadèmic 2013-14, així com també les modificacions que s'hi puguin produir al llarg dels propers quatre anys.

La Llei orgànica 2/2006, de 3 de maig, d'educació, configura un sistema educatiu basat en els valors de la Constitució espanyola i en el respecte als drets i les llibertats que hi estan reconeguts, que inspiren els principis i fins de l'educació que es recullen als articles 1 i 2 del capítol I del títol preliminar de l'esmentada Llei.

La Llei orgànica 2/2006, d'educació, estableix en el Capítol IV del Títol IV les directrius bàsiques que afecten el règim de concerts educatius per als centres privats que ofereixen ensenyaments gratuïts i satisfan necessitats d'escolarització (article 116.1), per les quals es determina que han de tenir preferència aquells centres que atenguin poblacions escolars de condicions econòmiques desfavorables o que realitzin experiències d'interès pedagògic per al sistema educatiu i, d'entre els que compleixin aquests criteris, els centres que estiguin constituïts en règim de cooperativa (article 116.2).

El Reial decret 2377/1985, de 18 de desembre, modificat pel Reial decret 139/1989 de 10 de febrer, aprova el Reglament de normes bàsiques sobre concerts educatius en què es fixen els requisits i continguts dels mateixos, així com el procediment a seguir per al seu establiment, modificació i pròrroga per a centres d'educació primària i secundària. Per altra banda, el Decret 38/1998, de 20 de març, regula el règim d'establiment, modificació i pròrroga dels concerts d'educació infantil. Així mateix, el Decret 22/2007, de 30 de març, regula els concerts singulars de l'educació secundària postobligatòria a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

La disposició transitòria desena de la Llei orgànica 2/2006, d'educació, preveu que els concerts aplicables als centres d'educació infantil es



referiran als ensenyaments del segon cicle d'educació infantil i que els concerts per als programes de garantia social es referiran a programes de qualificació professional inicial, a partir de la data d'implantació dels esmentats ensenyaments. La disposició addicional vint-i-vuitena de la mateixa llei preveu que les administracions educatives podran establir convenis educatius amb els centres que imparteixin cicles de formació professional que complementin l'oferta educativa dels centres públics, d'acord amb la programació general de l'ensenyament.

L'article 116 de la Llei orgànica 2/2006, d'educació, estableix que els concerts per als programes de qualificació professional inicial i per als ensenyaments postobligatoris tendran caràcter singular.

L'article 116.4 de la Llei orgànica 2/2006, d'educació, estableix que correspon a les comunitats autònomes dictar les normes necessàries per al desenvolupament del règim de concerts educatius i l'article 3.1 del Reial decret 2377/1985 preveu que correspon als consellers titulars d'educació que hagin rebut les corresponents transferències de funcions i serveis la seva aprovació. Havent-se produït l'esmentada transferència mitjançant el Reial decret 1876/1997, de 12 de desembre, sobre traspàs de funcions i serveis de la Administració de l'Estat a la Comunitat Autònoma de les Illes Balears en matèria d'ensenyament no universitari, aquesta Conselleria és la competent per convocar i resoldre els concerts educatius.

3- CONTINGUT DEL PROJECTE D'ORDRE.

El projecte d'ordre per la qual es du a terme la convocatòria per a l'establiment i renovació dels concerts educatius a partir del curs acadèmic 2013-2014, consta de preàmbul, deu articles, dues disposicions addicionals, la disposició derogatòria i la disposició final.

Preàmbul: que conté les bases legals en que es fonamenta.

Article 1: sobre las modalitats de concert educatiu.



Article 2: compromís dels centres sol·licitants.

Article 3: sobre els principis a tenir en compte a l'hora de la contractació del professorat.

Article 4: sobre la relació mitjana d'alumnat per unitat.

Article 5: valoració dels centres de segon cicle d'educació infantil.

Article 6: sobre el concert de nombre d'unitats d'educació primària que ha de garantir l'escolarització de tots els centres adscrits.

Article 7: sobre el concert de nombre d'unitats d'educació secundària que ha de garantir l'escolarització de tots els centres adscrits.

Article 8: sobre l'increment de la ràtio de l'alumnat per atendre necessitats d'escolarització.

Article 9: referit al concerts educatius en ensenyaments postobligatoris.

Article 10: referit a la possibilitat de la transformació d'unitats de cicles formatius de grau mitjà en unitats de programes de qualificació professional inicial.

Article 11: sobre l'horari del professorat dels cicles formatius de grau mitjà i superior i dels programes de qualificació professional inicial.

Article 12: sobre l'atenció a l'alumnat amb necessitats específiques de suport educatiu.

Article 13: referit al concert de centres d'educació especial.

Article 14: sobre el finançament dels concerts educatius i dels mòduls.

Article 15: referit a la durada, renovació i modificació dels concerts educatius.

Article 16: sobre el procediment per a l'aprovació i denegació dels concerts educatius.

Article 17: sobre la documentació necessària per sol·licitar els concerts educatius i el procediment a seguir.

Article 18: que indica la data límit per formalitzar el concert educatiu.

Article 19: sobre l'extinció, modificació o cancel·lació del concert educatiu.

Disposició addicional primera: on s'indica la limitació de l'establiment de nous concerts educatius durant els cursos escolars 2012 - 2013 i 2013-2014 d'acord amb el Decret Llei 5/2012, d'1 de juny de mesures urgents.



Disposició addicional segona: que fa esment a l'article 20 del Decret Llei 5/2012, d'1 de juny de mesures urgents.

Disposició derogatòria.

Disposició final d' entrada en vigor de l'Ordre.

4- CONSIDERACIONS I RECOMENACIONS GENERALS.

4.1- Encara que es tracta d'una qüestió d'estil, facilita la lectura de l'ordre el fet que els articles es presentin amb una intitulació.

4.2- Es proposa afegir una disposició addicional per tal d'habilitar a la Direcció General de Planificació, Inspecció i Infraestructures Educatives, per al desenvolupament d'aquesta ordre.

4.3- Quan es fa referència als recursos necessaris per l'atenció de l'alumnat amb necessitats específiques de suport educatiu (NESE) s'ha de tenir en compte que els criteris de dotació de recursos han de ser els mateixos entre els centres públics i els centres privats concertats.

4.4- Tot i que es necessària publicar l'ordre de renovació de concerts pels motius legals argumentats en la pròpia proposta d'ordre, s'haurà d'estar pendent dels canvis normatius o de recursos interposats a sentències que puguin afectar a la mateixa en el transcurs dels propers mesos. Per tant, es recomana que, arribat aquest punt es desenvolupi la nova normativa necessària per adequar els concerts educatius a la nova realitat, tot tenint en compte els acords de les meses de l'ensenyament concertat.

4.5- Es sol·licita que el concert inclogui la dotació econòmica bàsica per part de poder mantenir les instal·lacions i equipaments en perfecte estat de funcionament.

4.6- En diversos articles, s'esmenta que les actuacions depenen de les disponibilitats pressupostàries ("i de les disponibilitats pressupostàries de la Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats"). Es recomana no incloure aquesta argumentació ja que qualsevol actuació de la Conselleria en depèn de les disponibilitats pressupostàries.

5- CONSIDERACIONS I PROPOSTES SOBRE EL CONTINGUT DEL PROJECTE D'ORDRE.



5.1- Sobre el preàmbul: es proposa la modificació del darrer paràgraf del preàmbul, incorporant l'expressió: "prèvia consulta al Consell Escolar de les Illes Balears".

Entre el segon i tercer paràgraf, introduir el text següent: "el dret a l'educació ha d'anar lligat a la igualtat efectiva entre homes i dones i a la coeducació (article 1.1.i, disposició addicional vint-i-cinquena de la Llei Orgànica 2/2006 d'Educació; article 23 i 24 de la Llei Orgànica 3/2007 de 22 de març, per la Igualtat efectiva de dones i homes; article 8 de la Llei 12/2006 de 20 de setembre, per a la Dona, de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears). Així mateix, la sentència del Tribunal Suprem de 16 d'abril de 2008, de la sala contenciosa administrativa, recurs 675/2006, corrobora que el sistema d'ensenyament mixt, en el cas dels centres concertats, és una manifestació o faceta més de la competència que té sobre l'admissió de l'alumnat, l'Administració educativa que finança aquests centres.

En el mateix sentit (sentències del Tribunal Suprem 5492/2012 i 5498/2012), la Llei Orgànica 2/2006 d'Educació, de 3 de maig, exclou als centres privats, que legítimament optin per l'educació diferenciada per sexes, de la possibilitat de concertar amb l'Administració competent el seu sosteniment amb fons públics. Així resulta de l'article 84 de la LOE, que expressament es refereix a l'admissió d'alumnes, i que exclou de la possibilitat de concertació als centres d'educació diferenciada per sexes. Per tant, aquest serà un dels requisits dels concerts educatius.

5.2- Article 1: es proposa afegir les UECP (unitats escolars amb currículum propi) al llistat d'ensenyaments objecte de possible concert.

Es proposa substituir la paraula conveni per conveni/concert quan es parla d'ensenyaments de cicles de formació professional.

5.3- Article 2: incloure un 2.1 amb el text: "Els centres hauran de cobrir les necessitats d'escolarització de la zona d'escolarització on estigui ubicat el centre i formar part de l'oferta pública existent en la mateixa"

Afegir un 2.2 amb el text "La subscripció o la renovació d'un concert educatiu implica la obligació d'un informe sobre les necessitats d'escolarització del centre sol·licitant per part de la Inspecció Educativa de les Illes Balears, d'acord amb el President de la Comissió de Concerts Educatius".



5.4- Article 3: es proposa la següent redacció: “els titulars dels centres concertats, a l'hora de contractar les vacants, actuaran d'acord amb els criteris fixats de comú acord amb el Consell Escolar del centre que s'atendran, bàsicament, als principis de mèrit i capacitat. Les vacants s'anunciaran públicament.”

5.5- Article 4: incloure en la redacció, “les ràtios dels centres públics de la zona serà facilitades a la mesa de concerts per a conèixer la realitat de les ràtios del centres”.

5.6- Article 5: es proposa afegir el següent redactat: “En el cas que un mateix centre atengui la segona etapa d'educació infantil i l'etapa de primària, es considerarà automàtica la adscripció dels seus alumnes d'una etapa a una altra, amb l'objectiu de promoure la continuïtat pedagògica de l'alumnat”

5.7- Article 7: es proposa afegir el següent redactat: “en el cas que un centre atengui l'etapa de primària i també l'etapa de l'ESO , es considerarà automàtica la adscripció dels seus alumnes d'una etapa a una altra, amb l'objectiu de promoure la continuïtat pedagògica de l'alumnat “

5.8- Article 9: es proposa substituir la paraula “convenis” per “convenis/concerts” en el text del punt 2.

5.9- Article 10: es proposa completar la redacció de l'article afegint “que cursin aquests ensenyaments” en referència a l'alumnat dels cicles formatius de grau mitjà que poden ser transformats en programes de qualificació professional inicial.

5.10- Article 11: es proposa una nova redacció: “en els cicles formatius de grau mitjà i grau superior, així com en els programes de qualificació professional inicial, la distribució horària es farà d'acord amb la titulació del professorat”.

5.11- Article 12: es proposa la supressió de l'apartat 4. La competència per assignar funcions concretes als treballadors, docents i no docents, dels centres privats concertats correspon, exclusivament al seu titular en la seva condició d'empresari, de conformitat amb el que estableixen els articles 20 i 22.2 de l'Estatut dels Treballadors. L'administració no es pot subrogar en la posició del titular (art. 61.7 LODE) per dir quina o quines funcions han de desenvolupar els treballadors d'un centre concertat.

Es proposa incloure en el punt 5 que els auxiliars tècnics educatius cobrin les seves nòmines mitjançant el pagament delegat de la Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats.



5.12- Article 13.2: es proposa la següent redacció: “el finançament dels programes de formació per a la transició a la vida adulta o dels programes de qualificació professional inicial per a l'alumnat amb necessitats educatives especials, modalitat taller específic, s'efectuarà de conformitat amb el que estableixi el Decret de mòduls vigent, i amb els acords autonòmics subscrits de millora de l'ensenyament concertat signats per la Conselleria d'Educació , Cultura i Universitats.”

Per altra banda, s'ha d'eliminar el parèntesi (LPGE), que es suposa que és una errada tipogràfica.

5.13- Article 14: substituir el redactat pel següent: “el finançament dels concerts educatius i dels mòduls s'efectuarà de conformitat amb el que estableixi el Decret de mòduls vigents i amb els acords autonòmics subscrits de millora de l'ensenyament concertat signats per la Conselleria d'Educació, Cultura i Universitats”.

5.14- Article 16: es proposa incloure al final del text: “i l'article 8 del capítol 1 del títol 2 de la Llei 12/2006 per a la Dona”.

5.15- A més, es proposen afegir un nou article i una nova disposició addicional:

- Es proposa afegir un article nou en el que es faci referència a la composició de la mesa de concertada i a la de la comissió de seguiment, que inclogui la participació dels representants dels pares i mares. Serveixi d'exemple la Comissió Autonòmica de Concerts Educatius que s'esmenta a l'acord amb el que es va plantejar l'article 12.2 del Decret 38/1998.

- Es proposa afegir una Disposició addicional amb el següent contingut: “En el cas de la necessitat d'establir nous concerts educatius, tendran prioritat els que afectin als nivells obligatoris, previ informe de les necessitats educatives del departament d'Inspecció Educativa”

6- CONSIDERACIÓ FINAL.

El Consell Escolar de les Illes Balears, reunit en sessió plenària de dia 16 de novembre de 2012, aprova aquest informe 8/2012 per 17 vots a favor i una abstenció dels consellers i conselleres presents en el moment de la votació, la qual cosa faig constar als efectes del que estableix l'article 6 de la Llei de conselles escolars de les Illes Balears.



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS



Palma, 16 de novembre de 2012

La Secretària

El President

María del Carmen Marino López

Jordi Llabrés i Palmer