

## **Informe 05/2024 a Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears i pel qual s'hi integra per absorció la Fundació per als Estudis Superiors de Música i Arts Escèniques de les Illes Balears (FESMAE-IB)**

### **1. FETS**

La Conselleria d'Educació i Universitats va presentar, el dia 20 de novembre de 2024, al Consell Escolar de les Illes Balears, la sol·licitud d'informe preceptiu al Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears i pel qual s'hi integra per absorció la Fundació per als Estudis Superiors de Música i Arts Escèniques de les Illes Balears (FESMAE-IB), per via d'urgència.

El mateix dia 20 de novembre, la secretària del CEIB va remetre el Projecte de decret als consellers i a les conselleres per al seu coneixement i estudi, amb sol·licitud d'aportacions fins al dia 27 de novembre, d'acord amb l'article 38.2 del Reglament del CEIB.

Dins el període establert, es varen rebre 37 aportacions de les següents persones/organitzacions:

- Mateu Tomàs (IDEIB)
- Catalina Juan (STEI)
- Joan Crespí (SIAU)
- UOB Ensenyament

A la reunió de la CP de dia 5 de desembre es va nomenar com a ponent de l'informe la Sra. Josefa Costa, es varen estudiar les 37 aportacions fetes i es va aprovar el projecte d'informe 05/2024 per assentiment unànim.

El dia 9 de desembre, la secretària del CEIB va remetre el projecte d'informe 05/2024 als consellers i a les conselleres per al seu coneixement i estudi, amb sol·licitud d'esmenes fins al dia 13 de desembre, d'acord amb l'article 43.2 del Reglament d'organització i funcionament del CEIB.

Dins el període establert no es va rebre cap esmena.

El Consell Escolar de les Illes Balears, reunit en sessió plenària el dia 18 de desembre, va aprovar aquest informe 05/2024 per 23 vots a favor, 7 vots en contra i 1 vot en blanc.

## 2. INFORME

El projecte de decret consta d'un article únic, dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una disposició final. Així mateix, inclou un annex amb els estatuts, organitzats en 9 títols i 39 articles.

El preàmbul conté les bases legals en les quals es fonamenta el projecte de decret i una exposició de motius:

Mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 17 de març de 2017 es van autoritzar les actuacions necessàries perquè la Fundació per al Conservatori Superior de Música i Dansa de les Illes Balears absorbís la Fundació per a l'Escola Superior d'Art Dramàtic de les Illes Balears (BOIB núm. 33, de 18 de març) i se'n van aprovar els estatuts de la Fundació que va canviar el seu nom pel de Fundació per als Estudis Superiors de Música i Arts Escèniques de les Illes Balears (FESMAE-IB).

El dia 18 de març de 2022 va entrar en vigor la Llei 1/2022, de 8 de març, d'Educació de les Illes Balears, la disposició final segona de la qual va establir un termini de tres anys per dur a terme la creació d'un ens encarregat dels ensenyaments artístics superiors, com a instrument adequat per aconseguir la màxima eficiència en la gestió del conjunt de centres públics d'estudis artístics superiors dels quals és titular la comunitat autònoma i per afavorir la qualitat d'aquests centres.

En l'exercici de la seva competència, el Parlament de les Illes Balears mitjançant la Llei 12/2023, de 29 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2024, va disposar la creació de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears (article 41 de la Llei) de les que preveu l'article 2.1.b) de la Llei 7/2010, que té com a fins generals gestionar els estudis superiors de música, disseny i arts escèniques a les Illes Balears, promoure'ls i donar-hi suport, d'acord amb els seus estatuts.

L'article 41.5 de la Llei 12/2023 estableix que, una vegada aprovats els Estatuts de la nova entitat, la Fundació per als Estudis Superiors de Música i Arts Escèniques de les Illes Balears (FESMAE-IB) s'integrarà en la nova entitat, mitjançant la cessió global d'actius i passius, sens perjudici, pel que fa al personal de la referida entitat, de les limitacions establertes en la disposició addicional desena de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la comunitat autònoma de les Illes Balears, sense liquidació, en els termes que preveu el paràgraf tercer de l'article 56.4 de la Llei 7/2010 esmentada.

Raons d'eficiència i racionalització del sector públic institucional de la comunitat autònoma de les Illes Balears, varen motivar la necessitat de creació d'una entitat pública empresarial que inclogués la Fundació per als Estudis Superiors de Música i Arts Escèniques de les Illes Balears (FESMAE-IB) i l'Escola d'Art i Superior de Disseny de les Illes Balears, en la mesura que ambdues tenen encomanades l'execució de competències autonòmiques en matèria

d'ensenyaments artístics superiors. Paral·lelament, es va iniciar un procés d'escissió en dos centres diferenciats de l'Escola d'Art i Superior de Disseny de les Illes Balears, atès que acull tant els estudis superiors com de cicles formatius de règim especial. El primer destinat als ensenyaments artístics superiors de disseny, que s'ha d'integrar a l'ens encarregat dels ensenyaments artístics superiors, i el segon destinat a cicles formatius de règim especial. Aquest procés d'escissió es va concretar mitjançant l'aprovació del Decret 20/2024 de 17 de maig pel qual es crea l'Escola Superior de Disseny de les Illes Balears (BOIB núm. 66 de 18 de maig).

Així mateix cal destacar que la creació de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears, està en plena concordança amb el que disposa l'article 23 de la Llei 1/2024, de 7 de juny, per la qual es regulen els ensenyaments artístics superiors i s'estableix l'organització i equivalències dels ensenyaments artístics professionals, el qual preveu que dins del marc de la normativa autonòmica corresponent, l'organització de l'oferta pública d'ensenyaments artístics superiors es pot estructurar a través de fórmules específiques que facilitin la relació entre institucions per al desenvolupament de les activitats docents i de recerca, amb la finalitat d'impulsar la qualitat de l'oferta existent, d'afavorir l'adopció d'enfocaments interdisciplinaris o multidisciplinaris i de racionalitzar l'ús i manteniment dels recursos comuns. Aquestes fórmules poden incloure, des de l'establiment de xarxes de centres fins a la creació de campus de les arts o altres estructures, que s'han de regir de conformitat amb la normativa que dictin les respectives administracions.

L'article 35.1 de la Llei 7/2010 disposa que, un cop en vigor la llei de creació de l'organisme, el Consell de Govern, a proposta de la persona titular de la conselleria d'adscripció i amb l'informe preceptiu de la conselleria competent en matèria d'hisenda i pressuposts, n'ha d'aprovar els Estatuts per decret.

Aquest Decret té com a objectiu l'aprovació dels Estatuts de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears, i la integració per absorció de la Fundació per als Estudis Superiors de Música i Arts Escèniques de les Illes Balears (FESMAE-IB). Els estatuts s'estructuren en 39 articles, que s'articulen en nou títols. En el títol primer es defineixen les disposicions generals; en el títol segon l'organització; en el títol tercer es defineix el règim economicofinancer; el títol quart regula el règim de personal; el títol cinquè el règim patrimonial; el títol sisè estableix el règim de contractació; el títol setè estableix el règim de revisió d'actes en via administrativa, reclamacions prèvies i responsabilitat patrimonial; el títol vuitè estableix el règim d'assessorament jurídic i defensa en judici i el títol novè regula l'extinció i liquidació de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears.

Finalment, el Decret inclou dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una disposició final.

Aquest Decret s'adequa als principis de bona regulació exigits per l'article 49 de la Llei 1/2019, de 31 de gener, del Govern de les Illes Balears, en línia amb les previsions de la

legislació estatal bàsica que disposa l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Segons l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en l'exercici de la iniciativa legislativa i la potestat reglamentària, les administracions públiques han d'actuar d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència i eficiència.

El Decret que aprova els Estatuts de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears s'adequa als principis esmentats. Així, els de necessitat i eficàcia estan justificats per l'entrada en vigor de la Llei 12/2023 que disposa la creació de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears, que té com a fins generals gestionar els estudis superiors de música, disseny i arts escèniques a les Illes Balears, promoure'ls i donar-hi suport, d'acord amb els seus estatuts. D'acord amb l'article 35.2 de la Llei 7/2010, la tramitació de la norma és l'instrument més adequat per garantir la consecució d'aquests fins. Així mateix, la norma s'adequa al principi de proporcionalitat, atès que la iniciativa que es proposa conté la regulació imprescindible per atendre la necessitat que ha de cobrir, i al principi de seguretat jurídica, perquè aquesta iniciativa normativa s'exerceix en coherència amb la resta de l'ordenament jurídic. Es compleix també el principi de transparència, perquè s'ha garantit la participació ciutadana abans i durant el procediment d'elaboració de la norma. Finalment, la norma s'adequa al principi d'eficiència perquè, per tal de racionalitzar la gestió dels recursos públics, el Decret no preveu càrregues administratives innecessàries o accessòries per a la consecució dels objectius finals.

## **CONSIDERACIONS GENERALS AL PROJECTE DE DECRET**

**Consideració general 1:** el Consell Escolar de les Illes Balears considera que, si a l'article 1 s'exposa el següent: "5. L'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears pot fer servir, així mateix, l'acrònim EASIB", a partir d'aquest moment en el text normatiu s'ha de fer ús de l'acrònim EASIB.

## **CONSIDERACIONS ESPECÍFIQUES I APORTACIONS AL PROJECTE DE DECRET**

- Es proposa afegir, abans de l'inici del Decret, que el procediment de tramitació ha inclòs la sol·licitud i la valoració de l'informe preceptiu del Consell Escolar de les Illes Balears.

**BREU MOTIVACIÓ:** És necessari que el text normatiu faci referència que, dins del procés de tramitació de la norma, aquesta ha passat a consulta del CEIB.

#### **Article 4**

##### **Funcions**

- Es proposa substituir el punt 1.b) pel següent text:

*“b) Vetllar perquè el Conservatori Superior de Música de les Illes Balears, l'Escola Superior de Disseny de les Illes Balears i l'Escola Superior d'Art Dramàtic de les Illes Balears funcionin de forma eficient.*

*c) Fer les obres i els treballs necessaris per a la conservació i el manteniment del Conservatori Superior de Música de les Illes Balears, de l'Escola Superior de Disseny de les Illes Balears i de l'Escola Superior d'Art Dramàtic de les Illes Balears”.*

Si s'accepta l'aportació s'haurà de proposar modificar la lletra de referència de les funcions següents.

BREU MOTIVACIÓ: Conveniència de separar dues de les funcions de l'EASIB.

- Es proposa eliminar, del punt 1.d) la frase “sens perjudici de la llibertat de càtedra”.

BREU MOTIVACIÓ: Es considera que no és necessari citar la "llibertat de càtedra" quan la funció que s'exposa està lligada a la direcció i la gestió dels centres educatius i no en relació amb la docència.

- Es proposa separar de la funció f) el següent, donant una nova redacció:

“Procurar la formació permanent del personal docent, investigador, tècnic i administratiu de l'entitat”.

També es proposa eliminar la referència al tema pressupostari en relació amb la formació quan s'exposa: "...de conformitat amb la disponibilitat pressupostària de cada exercici...".

BREU MOTIVACIÓ: Es considera que és una funció rellevant la formació contínua i ha de tenir una categoria singular.

#### **Article 6**

##### **Òrgans de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears**

- Es proposa substituir el punt “1.1. Els òrgans superiors de direcció” per

*“1.1. Els òrgans superiors, unipersonals i col·legiats, de direcció”.*

BREU MOTIVACIÓ: La proposta millora el contingut del text normatiu.

- Es proposa substituir el redactat del punt 2 pel següent:

*“La composició dels òrgans de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics superiors de les Illes Balears ha de ser paritària”.*

BREU MOTIVACIÓ: S'ha de garantir i no només fomentar una presència equilibrada entre homes i dones en els òrgans de decisió.

## **Article 8**

### **Funcions de la Presidència**

- Es proposa substituir el redactat del punt 1.b) pel següent:

*“b) Exercir l'alta direcció superior de l'activitat i els serveis de l'ens. Sotmetre al Consell d'Administració i al Consell de Centres la documentació i els informes que consideri oportuns”.*

BREU MOTIVACIÓ: Eliminar la funció "inspectora" per part de la Presidència de l'entitat. Actualment, els centres que dependran de l'EASIB tenen un inspector de referència del DIE.

- Es proposa substituir el redactat del punt 1.c) pel següent:

*“c) Presidir el Consell d'Administració, convocar les sessions, fixar-ne l'ordre del dia, moderar-les, dirigir les deliberacions i dirimir els empats amb el vot de qualitat”.*

BREU MOTIVACIÓ: Eliminació del terme "aixecar" les sessions, perquè es considera que ja està inclosa dins de la potestat de la convocatòria d'una sessió i no és necessària la seva especificació.

- Es proposa substituir el redactat del punt 1.d) pel següent:

*“d) Assegurar el compliment de la normativa vigent i la regularitat de les deliberacions, i vetllar perquè es compleixin els acords adoptats”.*

BREU MOTIVACIÓ: Es considera que millora la redacció del text normatiu.

## **Article 10**

### **Composició**

- Es proposa substituir el redactat del punt 1.e) pel següent:

*“Tres vocals més, un per cada un dels centres representats -FESMAE-IB i ESADIB (Música, Arts Escèniques i Disseny)-, que ha de designar lliurement i atenent criteris de professionalitat la persona titular de la conselleria competent en matèria d'ensenyaments artístics superiors”.*

BREU MOTIVACIÓ: El redactat original indica que han de ser competents en matèria d'ensenyaments artístics superiors. D'aquesta manera, a més de complir aquest requisit, es garantiria la representació del col·lectiu docent a aquest òrgan.

- Es proposa afegir dues lletres més al punt 2:

*“f) El president del Comitè d'Empresa.*

*g) Un representant del sindicat majoritari de la Mesa sectorial d'Educació”.*

BREU MOTIVACIÓ: És necessària la presència dels representants dels treballadors, ja que a les deliberacions del Consell d'Administració s'hi tracten qüestions referides a les condicions sociolaborals dels treballadors. En molts òrgans superiors de direcció actualment ja hi ha representants dels treballadors (com per exemple el de l'ICIB).

I una part dels treballadors de l'Escola Superior de Disseny seran funcionaris docents, dependents de la Mesa Sectorial d'Educació.

## **Article 11**

### **Funcions**

- Es proposa afegir el terme “unipersonals” al punt 1.a):

*“a) Dirigir el funcionament de l'entitat, sens perjudici de les funcions dels altres òrgans unipersonals de direcció”.*

BREU MOTIVACIÓ: Afegir la referència "unipersonal" es considera necessari i convenient.

- Es proposa substituir el redactat del punt 1.b) pel següent:

*“b) Aprovar el pla d'actuació anual i la seva corresponent memòria”.*

BREU MOTIVACIÓ: L'execució d'un pla anual ha de ser valorada anualment.

## **Article 12**

### **Règim de funcionament**

- Es proposa eliminar el punt 4: “No és necessari convocar prèviament el Consell d'Administració perquè es reuneixi si són presents tots els membres i aquests decideixen, per unanimitat, dur a terme la reunió”.

BREU MOTIVACIÓ: En el règim de funcionament d'una entitat aquest supòsit, davant de les sessions de caràcter extraordinari, no es considera necessari que estigui contemplat. Des del punt de vista del procediment administratiu, és un supòsit que no està recollit. A més, a nivell pràctic i real, amb un òrgan col·legiat amb un nombre de membres tan ampli, és gairebé impossible que aquesta situació es pugui donar.

## **Article 15**

### **Funcions de la Direcció**

- Es proposa substituir, al punt 2.b), el terme “pla anual d'actuació”

per

*“pla d'actuació anual”.*

BREU MOTIVACIÓ: Unificar la denominació del document de l'entitat. A l'article 11, apartat 1.b. es parla de Pla d'actuació anual.

- Es proposa substituir el punt 2.m) pel següent text:

*“m) Organitzar la formació dels equips directius dels centres d'ensenyaments artístics superiors integrats en l'ens i afavorir la innovació educativa en aquests centres”.*

BREU MOTIVACIÓ: L'objectiu de la direcció de l'ens en relació amb la formació dels equips directius ha d'anar més enfora del simple afavoriment. En relació amb la innovació educativa, dins de l'autonomia pedagògica de cada centre, sí que és correcte parlar d'afavoriment.

#### **Article 17**

- Es proposa substituir el punt 2.k) pel següent text:

*“k) Proposar al Consell d'Administració el règim d'organització i funcionament dels serveis que depenguin de la Gerència”.*

BREU MOTIVACIÓ: Millora la redacció del text normatiu.

#### **Article 18**

##### **Composició del Consell de Centres**

- Es proposa substituir, al punt 3, el text del primer guionet pel següent text:  
– *“El Cap del Departament d'Inspecció Educativa o inspector o inspectora en qui delegui”.*

BREU MOTIVACIÓ: La representació directa ha de ser del cap del DIE i aquest decidirà sobre aquesta qüestió representativa.

- Es proposa afegir, al final del punt 3, dos vocals més:  
- *“El president del Comitè d'Empresa.*  
- *Un representant del sindicat majoritari de la Mesa sectorial d'Educació”.*

BREU MOTIVACIÓ: El punt f) de l'article 19 (funcions del Consell de Centres) fa referència directa al professorat i personal d'administració i serveis.

- Es proposa la supressió del punt 7: *“L'assistència a les reunions no dona dret a cap percepció per raó de l'assistència”.*

BREU MOTIVACIÓ: No és coherent incloure únicament el punt 7 al Consell de Centres i no fer-ho a la resta d'òrgans. S'hauria d'afegir l'exposat en el punt 7 a la resta d'òrgans o que no aparegués a cap d'ells.

#### **Article 19**

##### **Funcions del Consell de Centres**

- Es proposa substituir la frase *“El Consell de Centres pot ser consultat amb caràcter facultatiu ...”*



per

*“El Consell de Centres ha de ser consultat amb caràcter facultatiu ...”*

BREU MOTIVACIÓ: Cal evitar buidar de tota rellevància i efectivitat el Consell de Centres. Per tal que no es converteixi en un simple òrgan estètic i inútil, sempre se li hauria de consultar sobre els assumptes que s'hi detallen.

## Article 20

### Funcionament del Consell de Centres

- Es proposa substituir, al punt 1, la frase “El Consell de Centres s’ha de reunir al manco una vegada cada curs acadèmic ...”

per

*“El Consell de Centres s’ha de reunir almanco dues vegades cada curs acadèmic ...”.*

BREU MOTIVACIÓ: Tal com indica el text, l'òrgan s'ha de reunir, com a mínim, a principi i a final de curs. Per tant, s'ha de reunir, com a mínim, dues vegades.

- Es proposa substituir, al punt 1, l'expressió "president de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears"

per

*"director acadèmic que ocupi la presidència del Consell de Centres".*

BREU MOTIVACIÓ: Té més sentit que les reunions se celebrin quan ho consideri necessari el director acadèmic que ocupi la presidència del Consell de Centres (ja que forma part d'aquest òrgan) que no pas el president de l'entitat pública empresarial (que, en aquest cas, no forma part d'aquest òrgan).

## Article 25

### Personal funcionari

## Article 26

### Personal laboral

- Es proposa canviar l'ordre dels articles 25 i 26, que quedarien de la següent manera:

***“Article 25. Personal laboral”***

***“Article 26. Personal funcionari”***

BREU MOTIVACIÓ: Modificar l'ordre perquè aquest coincideix amb els punts a) i b) de l'article 24. Personal de l'entitat.

## Article 26

### Personal laboral

- Es proposa substituir el text del punt 2 pel següent:

*“2. La selecció d'aquest personal s'ha d'ajustar als sistemes i procediments que estableix la legislació de funció pública de les Illes Balears i sempre d'acord amb els principis d'igualtat, mèrit, capacitat, concurrència i publicitat de la convocatòria corresponent”.*

BREU MOTIVACIÓ: És necessari especificar els principis que sempre ha de regular una convocatòria pública de selecció.

### **Article 32**

#### **Mesa de Contractació**

- Es proposa revisar el contingut del punt 2: “En el cas que el president desconcentri les funcions que li corresponen com a òrgan de contractació o les delegui en el vicepresident, el director o en el gerent, ha de presidir la Mesa de Contractació qui designi el president de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears”.

BREU MOTIVACIÓ: Es valora que existeix una contradicció entre el que s'exposa en el punt 1.a) i el que es recull en el punt 2.

### **Article 33**

#### **Recursos administratius**

- Es proposa substituir el text del punt 2 pel següent:  
*“2. Els actes subjectes a dret administratiu dictats pel president, pel vicepresident o pel Consell d'Administració de l'entitat pública empresarial Ensenyaments Artístics Superiors de les Illes Balears exhaureixen la via administrativa”.*

BREU MOTIVACIÓ: Es considera que l'exposició dels òrgans directius ha de ser d'acord amb el principi de representativitat del càrrec.

### **3. CONSIDERACIÓ FINAL**

El Consell Escolar de les Illes Balears, reunit en sessió plenària el dia 18 de desembre de 2024, va aprovar aquest informe 05/2024 per 23 vots a favor, 7 vots en contra i 1 vot en blanc, la qual cosa faig constar als efectes del que estableix l'article 6 de la Llei de consells escolars de les Illes Balears.

Palma, en data de la signatura electrònica

La secretària

La presidenta