



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

Informe 3/2002

INFORME SOBRE EL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL ES REGULA EL PROCEDIMENT PER DUR A TERME L'AUTONOMIA DE GESTIÓ ECONÒMICA DELS CENTRES DOCENTS PÚBLICS NO UNIVERSITARIS DE LA CONSELLERIA D'EDUCACIÓ I CULTURA DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA DE LES ILLES BALEARS

Atès que la Conselleria d'Educació i Cultura va presentar al Consell Escolar de les Illes Balears, el 18 de març de 2002, el projecte de decret pel qual es regula el procediment per dur a terme l'autonomia de gestió econòmica dels centres docents públics no universitaris de la Conselleria d'Educació i Cultura de la comunitat autònoma de les Illes Balears, en compliment de l'article 6 del Decret legislatiu 112/2001 de 7 de setembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de consells escolars, i que va sol·licitar-ne l'informe preceptiu.

Atès que la comissió de finançament de l'ensenyament i recursos humans, prèvia proposta d'informe elaborada per la ponència, va sotmetre a deliberació i va aprovar la proposta d'Informe 3/2002 en la sessió de dia 16 d'abril de 2002, d'acord amb els articles 38 i 41.1 del Reglament d'organització i funcionament del CEIB.

Atès que la comissió permanent del Consell Escolar de les Illes Balears, en la sessió de 19 d'abril de 2002, tal com disposen els articles 24.g i 38 del Reglament d'organització i funcionament del CEIB, va deliberar sobre la proposta d'informe presentada per la comissió de finançament de l'ensenyament i recursos humans i la va aprovar per unanimitat.

Se sotmet a aprovació del ple del Consell Escolar de les Illes Balears de dia 26 d'abril de 2002 el següent dictamen aprovat per la comissió permanent:

INFORME

Consideracions prèvies

Primera. El Consell Escolar de les Illes Balears vol expressar la seva satisfacció per la presentació per part de la conselleria d'Educació i Cultura d'una proposta de decret referida a l'autonomia de gestió dels centres docents públics no universitaris, que era una recomanació feta pel mateix CEIB en els apartats 7 i 8 dels informes 1/2002 i 2/2002.



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

La proposta resol en bona mesura les llacunes normatives en matèria econòmica que pateixen els centres, mancances que repercuteixen en la seva capacitat d'actuació. Esperam que aquesta norma i el seu desenvolupament permetin una millor gestió dels centres de la CAIB.

Segona. Les esmenes presentades pels diferents grups i consellers tenen, en la seva major part, l'esperit de millorar tècnicament la norma, avançar els terminis i aclarir alguns aspectes de la proposta de decret o introduir alguns aspectes inicialment no prevists.

Tercera. El Consell Escolar de les Illes Balears creu convenient que, per facilitar la gestió econòmica dels centres esmentats, els faciliti un programa informàtic per dur a terme la gestió econòmica en compliment de tot el que s'estableix en aquesta disposició i del que es pugui reglamentar en el desenvolupament d'aquesta normativa. També es considera convenient que s'organitzin els cursos necessaris de formació per a les persones que han de portar la gestió econòmica de centres.

A. PROPOSTES A L'EXPOSICIÓ DE MOTIUS

1. En el darrer paràgraf falta afegir "amb informe del Consell Consultiu i del Consell Escolar de les Illes Balears" o fórmula semblant. Recomanam que totes les propostes que requereixin informe ja duguin aquesta informació.

B. CONSIDERACIONS SOBRE L'ARTICULAT DEL DECRET

2. Article 3

Es proposa substituir "La Conselleria d'Educació i Cultura posa a disposició..." per "La Conselleria d'Educació i Cultura ha de posar a disposició...".

En segon lloc, es recomana convertir tot l'article actual en un apartat 3.1. i afegir-hi dos nous apartats que estipulin que:

3.2. Cada centre disposarà d'un NIF propi. Ja és així en l'actualitat, sols que això és un indicatiu d'autonomia econòmica i creim convenient que s'estipuli.

3.3. Els centres públics estaran exempts d'IVA amb les limitacions que estableixi la normativa vigent. En cas contrari, a les prestacions de serveis que facin els centres o altres cobraments se'ls hauria d'aplicar IVA i fer les corresponents declaracions. Es tracta d'aplicar el que s'estableix per a entitats sense finalitat de lucre.

3. Article 4.1

Entenem que no s'ha de confeccionar el pressupost només d'acord amb la dotació assignada per al seu funcionament, sinó també amb els altres recursos prevists: romanent de l'exercici anterior, interessos bancaris, prestació de serveis, llegats i



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

donacions, programes europeus, etc. Per això cal modificar la darrera frase per “segons els ingressos previstos” o similar.

4. Article 5

Es proposa substituir “amb el desglossament proposat per cada direcció general” per “amb el desglossament corresponent als programes de cada direcció general”.

En segon lloc, caldria avançar la comunicació als centres a principis de desembre, per la qual cosa es proposa substituir “el mes de desembre” per “durant la primera quinzena de desembre”, ja que per la celebració d'avaluacions i per les vacances els darrers quinze dies del mes els centres disposen de poc temps. Amb això es pretén igualment avançar els terminis dels lliuraments dels fons als centres.

5. Article 6.1

D'acord amb els Reglaments orgànics ja informats pel CEIB (informes 1/2002 i 2/2002), l'elaboració de l'avantprojecte és competència del secretari i no de l'equip directiu, i d'acord amb les directrius del consell escolar i oïda la comissió econòmica si existeix. Per això cal substituir “equip directiu” per “secretari”.

Si, d'acord amb l'article 4.4., hi haurà una ordre reguladora no sembla raonable canviar cada any d'instruccions. Es proposa, per tant, suprimir “cada any” ja que, en tot cas, es pot canviar l'ordre o les instruccions sempre que sigui necessari, però no necessàriament cada any.

6. Article 6.2

Eliminar el segon paràgraf.

En tot cas caldria substituir “una altra” per “la programació”, ja que si no s'han realitzat no es tracta veritablement d'una memòria sinó d'una programació. En el mateix sentit anterior aquesta programació podria ser la PGA, que inclou els primers sis mesos de l'any ja que és difícil programar el primer trimestre del curs vinent.

Una possible alternativa seria fer pressuposts per cursos escolars en lloc de per anys naturals.

7. Article 6.3

Substituir “De resultar aprovat l'avantprojecte de pressupost pel consell escolar...” per “Una vegada aprovat pel consell escolar, el projecte de pressupost...” ja que se suposa que s'aprova, introduint les modificacions que calguin i si es preveu que pugui no aprovar-se s'hauria d'establir algun mecanisme al respecte. A més, una vegada aprovat, deixa de ser un avantprojecte per ser un projecte, terme que s'utilitza a l'article 7.2 i així ho recullen els reglaments orgànics que estipulen com a competència del consell escolar aprovar el projecte de pressupost. En segon lloc, i d'acord amb l'avançament dels terminis ja comentat, es proposa que es trametin “fins al 31 gener”.

8. Article 7.2

Suprimir “en els termes establerts” perquè la frase és incorrecta respecte del que estableix l'apartat anterior que parla d'observacions.



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

Afegir “nova” davant la paraula “Objecció”

9. Article 8.3

Es considera que aquest aspecte, pel fet de ser molt important per fer efectiva l'autonomia econòmica i organitzativa dels centres necessita una regulació que la faci possible. Caldria definir la capacitat de signar convenis dels centres i les seves limitacions, ja que la sola expressió d'aquesta referència no permet deduir-ne la capacitat efectiva per establir-los per part dels centres.

10. Article 8.7.

Proposam el següent redactat:

“Els ingressos derivats de la utilització de les instal·lacions del centre”, i eliminar tot el que venia a continuació.

11. Article 9.1

D'acord amb el que ja s'ha comentat anteriorment es proposa avançar els terminis i així substituir “febrer, maig i octubre” per “gener, abril i setembre”, més si es considera que la conselleria sol enviar-los al final dels mesos establerts.

12. Article 9.2

Es recomana que quedi més clar si, una vegada comunicats aquests lliuraments, cal formalment aprovar un nou pressupost i complir el mateix procés a tal efecte o, en el cas de partides finalistes, basta una comunicació al consell escolar.

13. Article 9.2.2

Sembla contradictori que es lliurin fons una vegada hauran començat a funcionar si per funcionar necessiten els fons. Seria més correcte que la rebin “per començar a funcionar” o “per iniciar-ne el funcionament”.

14. Article 9.2.3

Es proposa intercalar el text en negreta “... a les actuacions que el consell escolar de cada centre consideri necessàries...” per tal de definir qui pren la decisió.

15. Article 10

La darrera frase contradiu el que disposa l'article 9.2.3, que preveu la possibilitat de sobrants. Per tant, caldria afegir al final “excepte en el cas previst en l'article 9.2.3” que fa referència a ajuts i compensacions a favor de tercers.

16. Article 11.1

En considera que seria millor, i molta més autonomia per als centres, establir la delegació per a despeses d'inversió en el mateix decret sempre que l'import no superi una determinada quantitat i amb autorització de la conselleria. Així s'estalviaria haver de delegar cas per cas i publicar-ho en el BOIB.

17. Article 11.3



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

No queda clar si la redacció actual permet l'adquisició de béns a terminis i per això creim que s'hauria de preveure la possibilitat de pagaments plurianuals —ho fa la mateixa conselleria—, establint els controls i permisos que calguin i sempre que la despesa sigui assumible amb la dotació ordinària del centre. De fet, aquest és el model habitual d'adquisició o reposició per a empreses i centres privats, per exemple, per a la compra d'una fotocopiadora.

18. Article 11.final

S'hauria d'afegir un apartat que prevegi que, una vegada cobertes les despeses fixes, els recursos també podran destinar-se —amb l'aprovació prèvia dels procediments que s'estableixin— al pagament de monitors d'activitats extraescolars, bibliotecaris, primes d'assegurança per a sortides... que actualment presenten nombrosos problemes o que no es poden realitzar.

19. Article 12.2

No sembla necessari només per aquest concepte contradir el principi de compte únic establert en l'apartat 12.1, ja que si el banc o caixa cobra comissió de manteniment el compte seria deficitari en més d'algun cas.

També hi podria haver un compte per la mateixa raó per al menjador, les pràctiques en empreses, els programes europeus...

20. Article 12.3

Convindria regular la domiciliació bancària per a les despeses fixes: electricitat, telèfon, aigua... ja que amb la redacció actual no es podria fer i suposaria que els centres haurien d'anar periòdicament a pagar aquests conceptes, la qual cosa no permeten determinats subministradors.

21. Article 13

Es proposa afegir el text en negreta de la frase "per atendre pagaments i cobraments", ja que en cas contrari suposaria que per abonar una fotocòpia s'hauria de fer l'ingrés al banc.

A més, s'hauria de redactar la darrera frase de tal manera que si algú fes un ingrés en metàl·lic d'una quantia superior o bé per suma de petits ingressos no es vulnerà la norma. Es tractaria de transferir al banc necessàriament l'excés que superi el límit màxim que es determini en el termini d'un dia hàbil.

22. Article 14.1.2

Si no s'elimina la possibilitat del compte per a l'assegurança escolar, hauria de dir "Llibre o llibres de banc...".

23. Article 14.2

Atès que els secretaris no són experts comptables convindria explicar el que vol dir "principi de caixa": que les anotacions es faran en el moment que es realitzin els pagaments o es produeixin efectivament els ingressos i que, a tal efecte es considera



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

un pagament realitzat en el moment de l'expedició de l'ordre de transferència o lliurament a l'interessat del taló.

24. Article 17

Pot haver-hi problemes de compliment d'aquest article per a determinades partides finalistes que requereixen el lliurament de les factures originals, com és el cas dels programes europeus o d'altres. Per aquests casos convindria establir que es podrà substituir la documentació original per una fotocòpia acarada amb alguna diligència específica si cal.

Convindria també explicitar, almenys en l'ordre, les característiques mínimes de les factures, rebuts, etc., com també explicitar millor si, d'acord amb el final de la primera frase, hi ha d'haver dos arxius: un per a les factures pagades en metàl·lic i un altre per a les pagades a través del banc, ordenades en ambdós casos cronològicament.

A nivell formal, on diu "als llibre de banc i caixa" ha de dir "als llibres de banc i caixa".

25. Article 19.bis

Caldria introduir un nou article per a les justificacions davant l'agència tributària: relacions amb tercers (+3.000 euros), liquidacions trimestrals de retencions a monitors i similars, i altres que calguin reglamentàriament.

26. Article 20.1

No s'estableix un determinat termini per realitzar l'aprovació de la gestió del primer semestre: Si es fa de manera immediata suposa fer un consell escolar a partir de dia 8 de juliol, però es tractaria d'establir la possibilitat de fer-lo fins a principi de setembre per evitar la pràctica d'aprovar-los abans d'acabat el període; i pels casos de canvi de director que no coincideixi amb el final de curs, en un termini de 15 dies. Si no es regula dins el decret, almenys ho hauria de regular l'ordre.

27. Article 24.2

Substituir "tramitació inicial de tots dels expedients" per "tramitació inicial de tots els expedients".

28. Article 25.1.1

Afegir al final "com també les justificacions internes establertes en l'article 20.1", ja que no figura en cap lloc davant qui es justifica.

29. Article 25.2

En el cas de centres sense consell escolar convindria ja regular en el decret a qui corresponen les funcions d'aquest, de caire econòmic. El més senzill seria el mateix equip directiu.

30. Disposició addicional

Seria convenient establir alguna regulació específica per a centres que comparteixen el mateix edifici tant pel que fa a repartiment de les despeses com pel que fa al tema de les factures originals de les despeses compartides.



CONSELL ESCOLAR DE LES ILLES BALEARS

31. Disposició derogatòria

No hi figura cap disposició derogatòria de les ordres aparegudes en el BOIB els dies 28-2-98, 31-12-98 i 4-1-00 i que regulen el tema. Per això caldria una disposició derogatòria, almenys de tot allò que s'oposi a aquest decret.

Consideració final

El ple del Consell Escolar de les Illes Balears, reunit el 26 d'abril de 2002, amb l'assistència de 22 membres amb veu i vot, ha aprovat aquest informe per 20 vots a favor i 2 abstencions.

EL SECRETARI, EL PRESIDENT,

Macià Garcias Salvà

Bernat Sureda Garcia

Palma, 26 d'abril de 2002